



כ"ג בשבט תשע"ז
19 בפברואר 2017
5750-1117-2017-004124

לכבוד
מרכז וועדת מכרזים - מר שאול אור

הנדון: פניה לוועדת מכרזים - הדפסת שוברים בבית דפוס

1. חלק מתקציב שירותי הכבאות ממומן באמצעות אגרות עבור פעילות מבצעית שמבצעים לוחמי האש ועבור ביקורת מניעת דליקות וחוות דעת לצורך אישורי בנייה שמבצעים מדורי המניעה.
2. כיום מתבצע תהליך הפקת השוברים עבור חיובים אלו באופן ידני כאשר בכל תחנה ישנם עובדים שתפקידם להדפיס את השוברים ולשלוח לחיובים.
3. בשנת 2015 ביצענו במחוז דן פיילוט להדפסת שוברים בבית דפוס במסגרתו הופקו כ- 10,500 שוברים בסכום כולל של כ-5 מלש"ח.
- בית הדפוס אורדע פרינט נבחר לאחר פנייה ל-3 בתי דפוס רלוונטיים (דפוס בארי, דפוס אורדע פרינט ואונייה שפירא). הצעות המחיר ניתנו לפי מחיר משתנה בהתאם לכמות השוברים אולם בכל היקף של שוברים הצעת חברת אורדע פרינט הייתה הזולה ביותר (בגלל עלויות הביול הנמוכות שהם מציעים).
- הליך הדפסת השוברים בבית דפוס זול (בהיקפים גדולים בפער משמעותי), יעיל יותר, מהיר יותר וקל לבצע מעקב אחרי ביצוע הדפסת השוברים ומשלוחם. מה עוד שניתן גם לקבל מבית הדפוס הודעה על דואר חוזר ברמת השובר.
4. לאור הצלחת הפיילוט במחוז ועד לפרסום מכרז וקביעת זוכה, בקשתי להאריך את ההתקשרות עם חברת אורדע פרינט הדפסת תזכורות ושוברים ברמה ארצית אושרה בעדת המכרזים של המשרד ובעקבותיה גם בועדת החריגים של החשכ"ל. בהחלטתה אישרה התקשרות עד סכום כולל של 450 אלף ש"ח. תוקף ההתקשרות עד ל- 31.12.16.
- נפתחה הזמנה בתאריך 8.5.16 ע"ס 350 אלף ש"ח והחלה העבודה מול בית הדפוס שכללה בניית תבניות, הגדרת שדות נתונים, קלט, פלט וכו'.
5. מסדי נתוני החיובים שהופקו על ידי טלדור מספר פעמים ממערכת המחשוב של הכבאות, לא היו תקינים, לעיתים שדות חסרים, לעיתים רשומות חסרות כך שפעול, לאחר טיוב שלנו, הועברו לבית הדפוס קבצי נתונים שבדיעבד עצרנו את פעילות בית הדפוס עד לקבלת דו"ח שוברים מעודכם ומלא. עד אז עצרתי לא אישרתי כמובן המשך פעילות בית הדפוס להפצת עשרות אלפי שוברים לחיובים. תיקון הגדרת הדוחות עבר את המועד האחרון להתקשרות בהתאם לאישור ועדת הפטור – 31.12.16 – ועל כן לא התאפשר לנו להמשיך את הפעילות מול החברה.
6. כתיבת מכרז פומבי להתקשרות מול בית דפוס להדפסת שוברי אגרה של הכבאות הושלם כמעט במלאו. אולם הוקפאה הפעילות בעקבות אישור חוק ההסדרים (בחודש אוג' 16) שחייב עדכון תקנת אגרות לרבות ביטול אגרות מבצעיות (תקנה שנכנסה לתוקף החל מ-1.1.17). בעקבות שינוי התקנה לא היה ברור לכלל הגורמים המקצועיים ברשות מהו היקף השוברים שנדרש להדפיס בבית הדפוס בעתיד ואף עבור חובות עבר.



7. לאור האמור לעיל ולאחר שנעצרה פעילות חשובה ביותר שבוצעה בנציבות הכבאות למניעת התיישנות חובות תוך הפקת תזכורות לעשרות אלפי חייבים באמצעות בית דפוס, אני מבקש אישור הועדה להמשך פעילותנו מול בית דפוס אורדע פרינט עד לסוף שנת 2017 (בהתאם לסכומים שאושרו על ידה בשנת 2016). בפרק זמן זה, נפעל להשלמת המכרז הפומבי לבחירת ספק.

בכבוד רב,


מרק סונבלם
רע"ן תקציבי הכנסות

העתקים:

מ.מ. נציב – טפסר בכיר שמעון בן נר
מ.מ. סמנכ"ל מנהל ומשאבי אנוש – עופרה בר טוב
חשבת המשרד – חגית שני
סגן חשב הכבאות – פיליפ איחלזון
מ.מ. רע"ן תקציבים – עינת גרוסמן

מדינת ישראל

משרד האוצר - החשב הכללי

תאריך: ט"ו בסיון התשע"ו
21/06/16
סימוכין: 213044

סיכום ישיבת ועדת פטור ממכרז מיום 21/06/16

משתתפים:

מר מרדכי אלישע, סגן בכיר לחשבת הכללית, יו"ר הוועדה
רו"ח אלי ביתן, חשב בכיר- מטה חשב כללי, חבר ועדה
עו"ד לירז דמביץ-כחן, הלשכה המשפטית, יועץ משפטי, יועץ משפטי

הנושא: המשרד לביטחון פנים - נציבות כבאות והצלה

החלטת ועדת המכרזים מיום 09/03/16

נתקבל בוועדת הפטור ביום 22/03/16

השלמות 08/06/16

בקשה מס': 578425

בקשה לאישור החלטת ועדת המכרזים להתקשרות המשך עם אורדע פרינט תעשיות בע"מ לצורך הפקת שוברי גביה עבור הכבאות, לתקופה שמיום 01/04/16 ועד ליום 31/12/16, על פי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג - 1993 (להלן - תקנות חובת המכרזים).

תיקף ההתקשרות המבוקש/מאושר:

450,000 שקל כולל מע"מ

החלטת הוועדה: ממליצים בפני החשבת הכללית, על מתן פטור מחובת מכרז להתקשרות עם אורדע פרינט תעשיות בע"מ לצורך הפקת שוברי גביה עבור הכבאות, לתקופה שמיום 15/06/16 ועד ליום 31/12/16, על פי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים, או עד ליום בחירת ספק במכרז, המוקדם מביניהם.

הערות ונימוקים:

1. חלק מתקציבי כב"ח ממומן מאגרות בגין פעילות מבצעית של לוחמי האש ומאגרות עבור ביקורת מניעת דליקות וחוות דעת לצורך אישור בניה שמצבעית מדורי המניעה.
2. בשנת 2015, החליטה כב"ח, לבצע פיילוט להפקת השוברים ומשלוחים בבית דפוס חיצוני במטרה לייעל את ההליך של הפקת השוברים ומשלוחם באופן יזני על ידי עובדים בתחנות הכיבוי שבמחוזות השונים.
3. במאי 2015, החלה הרשות הארצית לכבאות והצלה את הפיילוט ואת ההתקשרות עם הספק, כתוצאה מהליך תחרותי לקבלת הצעות (שלוש הצעות מחיר) בחיקף כספי של 31,787 ₪, במטרה לבחון את צורת העבודה החדשה.
4. לפי דבריו של רע"ן תקציבי בכב"ח, תוצאות הפיילוט העלו שחדפסת השוברים בבית דפוס מוזיל בפער משמעותי את התחליף שחל כיום, מייעל, מחיר יותר וקל לביקורת.
5. לאור תוצאות הפיילוט, הוחלט בכב"ח, לצאת למכרז פומבי לקבלת שירותי חדפסת השוברים.
6. לפי כב"ח, חזוי כי פרסום המכרז יתקיים עד לתחילת יוני 2016 ותחילת ההתקשרות תהיה לקראת סוף ספטמבר 2016.
7. לדבריו של רע"ן תקציבי הכנסות, מר מרק טובלם, לאחר בדיקה מול מנהל תחום שירותי דפוס במדפיס הממשלתי, מר איתמר יואלי, נמצא כי לא ניתן לבצע חדפסת השוברים ומשלח בדואר חייבים להיעשות באמצעות המדפיס הממשלתי.
8. המשך ההתקשרות הינו בתנאים זחים להתקשרות הראשונה.
9. לתשומת לב המשרד, לא תינתן הארכה נוספת.
10. חטיבת משרדים ביטחוניים, בחוות דעתה מיום 05/06/2016, ממליצה לאשר את ההתקשרות, באישור יובל רז, הסגן הבכיר לחשבת הכללית האחראי על המשרד.

עו"ד לירז דמביץ-כחן

רו"ח אלי ביתן

מר מרדכי אלישע

אישור החשבת הכללית:

אני מאשרת את ההתקשרות המשך בפטור מחובת מכרז, לפי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים, וזאת בכמוף לאמור לעיל בחלטת ועדת הפטור.

גב' מיכל עפאדי-בויאנג'ו

תאריך



**National Firefighting and
Rescue Authority
Tenders Committee**



מדינת ישראל
המשרד לביטחון הפנים
-בלמ"ס-

**הרשות הארצית לכבאות והצלה
נציבות כבאות והצלה
ועדת המכרזים**



ג' באדר ב' תשע"ז
13 במרץ 2016
5750-1118-2016-000438

ועדת מכרזים מס':	3/2016
יום כינוס הועדה:	9/03/2016
פרוטוקול מס':	70
סעיף בסדר היום:	1

**הנדון: פרוטוקול מס' 70 ועדת מכרזים 3/16 מיום 9/3/16 בנושא התקשרות עם בית דפוס להדפסת שוברי
גביה - פרוטוקול מתוקן**

סימוכין:

1. פניית רע"ן תקציבי הכנסות מיום 10/2/2016.
2. הזמנת רכש מס' 4501057304 מיום 17/5/2015.
3. שלוש הצעות מחיר מבתי דפוס.

חברי הועדה:

**טפסר בכיר שמעון בן נר - סגן הנציב ויו"ר ועדת מכרזים
עו"ד עודד ברוק - יועמ"ש כב"ה
מר ניסים בן אלי - חשב הבט"פ
מר שאול אור - מרכז הוועדה**

1. חלק מתקציבי הרשות הארצית לכבאות והצלה ממומן מאגרות בגין פעילות מבצעית של לוחמי האש ומאגרות עבור ביקורת מניעת דליקות וחוות דעת לצורך אישורי בניה שמבצעים מדורי המניעה.
2. כיום מבוצע הליך הפקת שוברי הגביה שלעיל ומשלוחם ללקוחות באופן ידני על ידי עובדים בתחנות הכיבוי שבמחוזות השונים.
3. בשנת 2015 החליטה הרשות לבצע פיילוט להפקת השוברים ומשלוחם בבית דפוס חיצוני וזאת על מנת לייעל את ההליך ולחסוך עלויות ניכרות.
4. בעקבות הליך תחרותי לקבלת הצעות (שלוש הצעות מחיר), נעשתה התקשרות עם חב' אורדע פרינט שהצעתה היתה הזולה ביותר בכל היקף שוברים שהתבקש בהצעה (בעיקר עקב עלויות הביול הנמוכות שהציעו). (סימוכין 3)
5. (הזמנת רכש מס' 4501057304 מיום 17.5.2015 ע"ס 31,787 ₪ כולל מע"מ לביצוע הפיילוט במחוז דן).
במסגרת הפיילוט הופקו כ- 10,500 שוברים בגין חובות עבר של המחוז מאז תקופת הרפורמה ועד לחודש 10/2015 בהיקף כולל של כ- 5 מיליון ₪.
5. רע"ן תקציבי הכנסות מפרט במכתבו שבסימוכין 1: "מניתוח של תוצאות הפיילוט מול הליך הדפסת השוברים שמבוצע כיום עולה שהליך הדפסת השוברים בבית דפוס זול (בהיקפים גדולים בפער משמעותי), יעיל יותר, מחיר יותר וקל לבצע מעקב אחרי ביצוע הדפסת השוברים ומשלוחם".
6. לאור תוצאות הפיילוט הוחלט ברשות לצאת למכרז פומבי לקבלת שירותי הדפסת השוברים. בימים אלו שוקדים הגורמים המקצועיים על הכנת מסמכי המכרז. ההערכה היא כי פרק הזמן עד לסיום ההליך המכרזי כולו וחתקשרות עם זוכה בו ימשך כעד לסוף חודש ספטמבר 2016 לפחות.



7. בשל הדחיפות בגביית החובות, שחלקם כבר תקופת זמן ארוכה ומתעכבים במחוזות, מתבקש, מטעמי להרחיב את ההתקשרות עם חב' אורדע פרינט תעשיות בע"מ באופן מידי לכלל המחוזות. על פי הערכות הגורמים המקצועיים, בשלב הראשוני, ועד לקיום ההליך ובחירת הזוכה, יידרש להוציא כ- 150,000 שוברים לפחות בעלות כוללת המוערכת בכ- 500,000 ₪ (כולל מע"מ).

החלטה

1. לאור חשיבות הנושא, הדחיפות בהפקה המידית של השוברים להבטחת המשך הליכי גבייה עתידיים ומאחר והרשות מתחילה בהליך מכרז פומבי בנושא, בהתאם להוראות תקנה 3(4)(ב)1 לתקנות חובת המכרזים התשנ"ג-1993, מאשרת ועדת המכרזים הרחבת התקשרות עם בית הדפוס אורדע פרינט תעשיות בע"מ להפקה ומשלוח של שוברי הגבייה עבור הרשות הארצית לכבאות והצלה בסך של עד 50,000 ₪ כולל מע"מ עד ליום 31/12/2016.

התקשרות ההמשך בתנאים זהים לתנאי ההתקשרות הראשונה עם המזמין, בנסיבות שבהן השמירה על האחידות נדרשת מטעמי היסכון ויעילות.
ההתקשרות נעשית בסמוך לאחר התקשרות הראשונה; שווין המצטבר של כל התקשרויות ההמשך שנעשו לאותה התקשרות ראשונה לרבות התקשרות ההמשך הנוכחית, אינו עולה על 50,000 ₪.

2. ועדת המכרזים ממליצה בפני החשב הכללי, או בפני מי שהוא הסמיכו לכך, לאשר הרחבת התקשרות נוספת, בהתאם להוראות תקנה 3(4)(ב)3 לתקנות חובת המכרזים התשנ"ג-1993, עם בית הדפוס אורדע פרינט תעשיות בע"מ להפקה ומשלוח של שוברי הגבייה עבור הרשות הארצית לכבאות והצלה בסך של עד 450,000 ₪ כולל מע"מ החל מיום 1/4/2016 ועד ליום 30/12/2016.

ההתקשרות נדרשת מטעמים של חסכון ויעילות כלכלית במימוש ההליך שנבחן בפילוט בכלל מחוזות הכבאות לתקופה קצרה ועד לבחירת זוכה במכרז פומבי שיפורסם וכן, בחלק מהשוברים, כדי להבטיח שניתן יהיה להמשיך בהליכי גבייה עתידיים קודם שתקום תקופת ההתיישנות או אי קידום גבייה (על פי דין ועל פי הנחיית היועמ"ש לממשלה). היקף הסכום המבוקש מחושב על פי אומדן הכמויות של השוברים להפקה ברמה הארצית אשר מרביתם הינם בגין תקופות עבר.

פרוטוקול מתקן זה מחליף פרוטוקול קודם בנושא. מהות התיקון היא שינוי תוקף ההתקשרות עד ליום 31/12/2016.


ניסים בן-אלי
חשב ובכ"מ


עודד ברק
יועמ"ש כב"ה


שמעון בן נר
יו"ר הוועדה

נרשם ע"י: רו"ח שאול אור



כ"ח בכסלו תשע"ז
28 בדצמבר 2016
5750-0191-2016-059694

לכבוד
כלל עובדי רשות הכבאות וההצלה

א.ג.ג.,

הנדון: כניסה לתוקף של הרפורמה ברישוי עסקים ורפורמת האגרות

1. בחודש ינואר 2017, לאחר חודשים רבים של עבודה מאומצת מצד גורמים רבים ברשות הארצית לכבאות והצלה ובהירתמות השר לביטחון הפנים והנהלת המשרד, עתידות להתחיל שתי רפורמות משמעותיות בעבודת המערך:
- הרפורמה ברישוי עסקים
- הרפורמה באגרות

2. בתקופה הקרובה יערכו ימי עיון להבהרת השינויים ואופן היישום הנדרש במערך.

3. על קצה המזלג, להלן עקרי השינויים:

4. רפורמה ברישוי עסקים- רישיון עסק במסלול תצהיר

במסגרת רפורמה זו, עסקים אשר נקבע כי הם בעלי רמת סיכון אש נמוכה, יידרשו, לצורך קבלת רישיון עסק, להגיש לרשות הרישוי תצהיר בדבר עמידתם בדרישות הכבאות. **בעסקים אלו לא יידרש אישור של רשות הכבאות לצורך קבלת רישיון עסק, ותבוצע בהם ביקורת מדגמית בלבד.**

המטרה היא מחד להקל על הליך קבלת האישורים לעסקים בעלי רמת סיכון אש נמוכה, ובמקביל לאפשר למערך להתמקד בעסקים ובנכסים בעלי רמת סיכון אש בינונית וגבוהה.

רשימת סוגי העסקים שיכללו במסלול תצהיר- גובשה על ידי צוות מקצועי רחב באגף בטיחות אש, ועתידה להיות מעוגנת בצו של שר הפנים. על מועד פרסום הצו תצא הודעה נפרדת.

מפרטי דרישות הכבאות בהם יידרשו לעמוד העסקים האמורים- נמצאים בשלבי גיבוש אחרונים באגף בטיחות אש, ויפורסמו באתר האינטרנט של הרשות, יחד עם נוסח התצהיר אותו יידרשו העסקים להגיש לרשות הרישוי.

במקביל, מבוצעות במערכת שלהבת ההתאמות הטכנולוגיות הדרושות ליישום הרפורמה.



5. רפורמה באגרות כבאות

במסגרת רפורמה זו, תוקנו תקנות האגרות החל מיום 1.1.2017:

- א. יבוטלו מרבית האגרות המבצעיות - מתוך מטרה כי מרבית השירותים המבצעיים של רשות הכבאות באירועי כבאות והצלה יינתנו ללא תשלום. בכך, בין השאר, יימנע גם החשש כי האגרה המבצעית עלולה להוות "תמריץ שלילי" לדיווח לרשות על אירועי כבאות והצלה, אשר יש בו לעיתים כדי לעכב את הקריאה לכוחות הכיבוי ולסכן חיי אדם ורכוש.
- ייגבו אגרות מבצעיות רק בהתייחס לשירותים הבאים: פתיחת דלת/פריצה למבנה, חילוץ ממעלית, קריאת שווא של חייגן.
- ב. ייקבע תעריף התשלום עבור הקצאת כבאים בתשלום (אבטחה).
- ג. ייקבע תעריף התשלום עבור תרגילים שאינם ביוזמת רשות הכבאות.
- ד. ייערכו שינויים שונים באופן גביית אגרות בטיחות אש. בכלל אלו:
 1. שינוי שיטת חישוב השטח לחיוב באגרת ביקורת במקרקעין;
 2. קביעת תעריפים לחוות דעת ייעודיות- כגון חו"ד לתוספת בנייה, חו"ד להנחת צנרת חומ"ס, חו"ד לתכנית מיתאר, חו"ד חוזרת.
 3. קביעת תעריף לחו"ד לאירוע חד פעמי, בהתבסס על צפי משתתפים באירוע.
 4. יקבעו מקרים חריגים בהם לא תיגבה אגרה, כגון ביקורת מדגמית בעסקים במסלול רישוי תצהיר, או הגנה על יישוב מפני דליקות יער וחורש.

התיקון יחול על אירועים מבצעיים ובקשות שיוגשו לרשות לאחר 1.1.2017. **לגבי אירועים**

בשנת 2016 תיגבה אגרה בהתאם לתקנות הקודמות.

6. אני סבור כי רפורמות אלה מביאות לידי ביטוי את שאיפת המערך, במקביל לפעולה להעלאת המודעות וחזוקת תחום בטיחות אש, להוביל להליכי התייעלות והקלת הנטל על הציבור ויש בהן בשורה משמעותית לאזרחים.
7. בהזדמנות זו אבקש להודות לכל העוסקים במלאכה, וכמובן לכל אחד ואחת מכם על עבודתכם המסורה, ההתגייסות והעשייה המשמעותית בשנת 2016.

מברכה,
שמעון בן נר, טפסר בכיר
מ"מ נציב כבאות והצלה

העתקים:
ח"כ גלעד ארדן - השר לביטחון הפנים
מר רותם פלג - מנכ"ל המשרד לביטחון הפנים
ער"ד יואל הדר - יועמ"ש המשרד לביטחון הפנים
מר דני קריבו - סמנכ"ל תכנון, תיקצוב ובקרה, המשרד לבט"פ